

REFORMA TRIBUTÁRIA

DILEMAS E EQUÍVOCOS



PAULO RABELLO
28. Junho. 2023

MANICÔMIO TRIBUTÁRIO

ARCAICO

INJUSTO

COMPLEXO

OBJETIVOS DE UMA REFORMA TRIBUTÁRIA SÉRIA E AMPLA

Simplificar
drasticamente a
operação tributária

Desonerar setores
(indústria)
e pessoas (INSS e
IR)

Baixar a carga
total para
crescer mais

Tornar a tributação
mais equitativa

Agir com precisão
e rapidez

Qual o CAMINHO até os objetivos traçados?

O novo articulado é um **Substitutivo** à **PEC 45**, datada de 2019.

O novo texto **não inova nem melhora** substancialmente o anterior.

PADECE DE DILEMAS

DILEMAS DO NOVO RELATÓRIO R45

OPERACIONAIS

SOCIAIS

POLÍTICOS

FORMA

FERE ESSENCIALIDADE

FEDERATIVO

ESCOPO

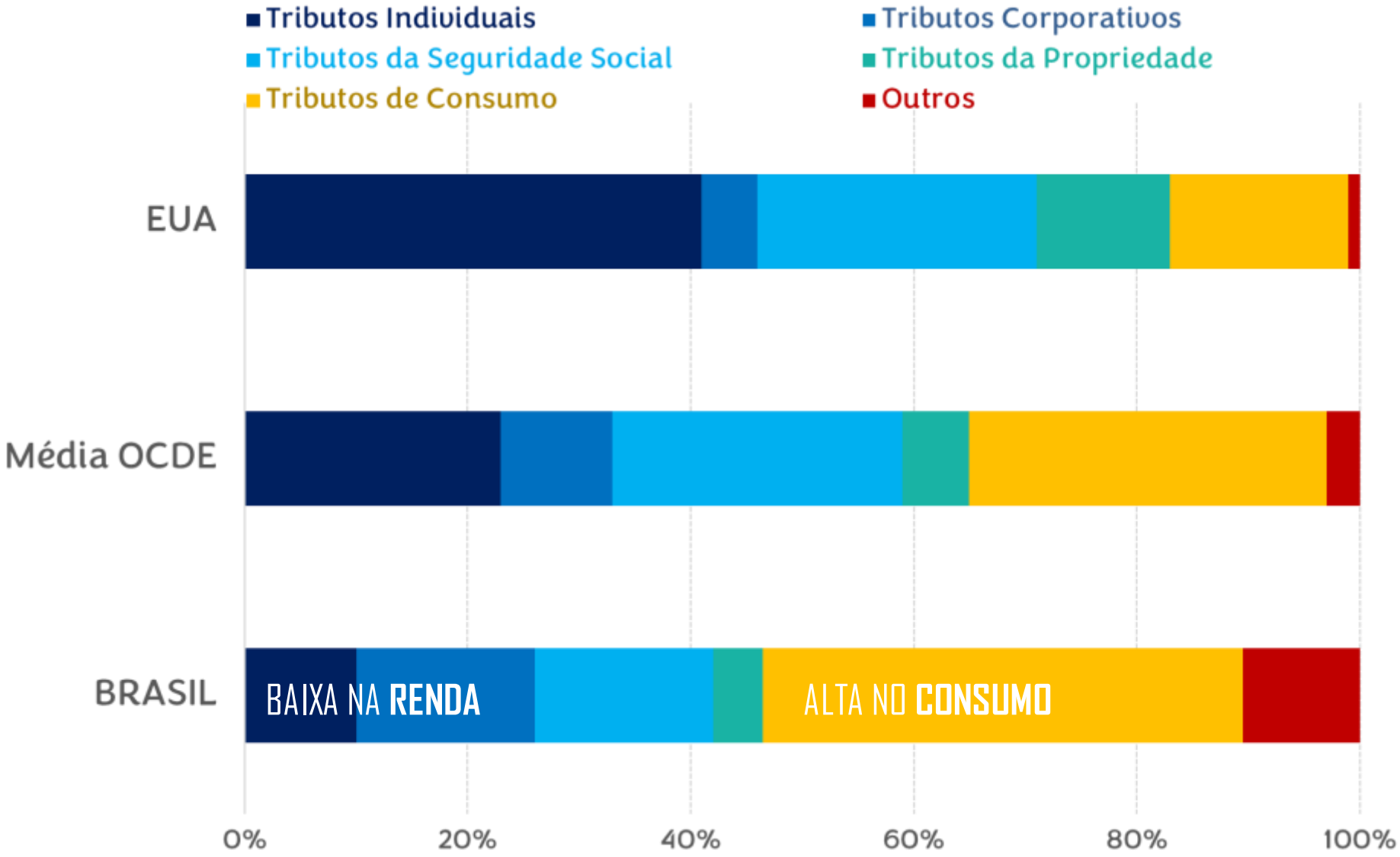
ESQUECE TAXAÇÃO
DAS PESSOAS
(INSS e IR)

INSTITUCIONAL

TEMPO

DILEMAS OPERACIONAIS – REFORMA RESTRITA AO CONSUMO

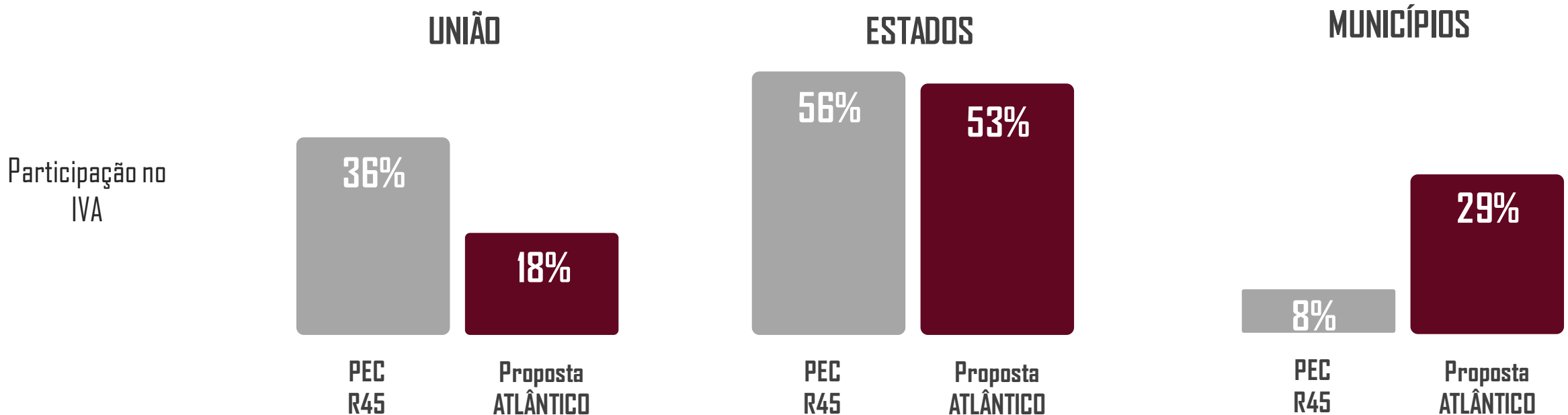
CARGAS TRIBUTÁRIAS COMPARADAS



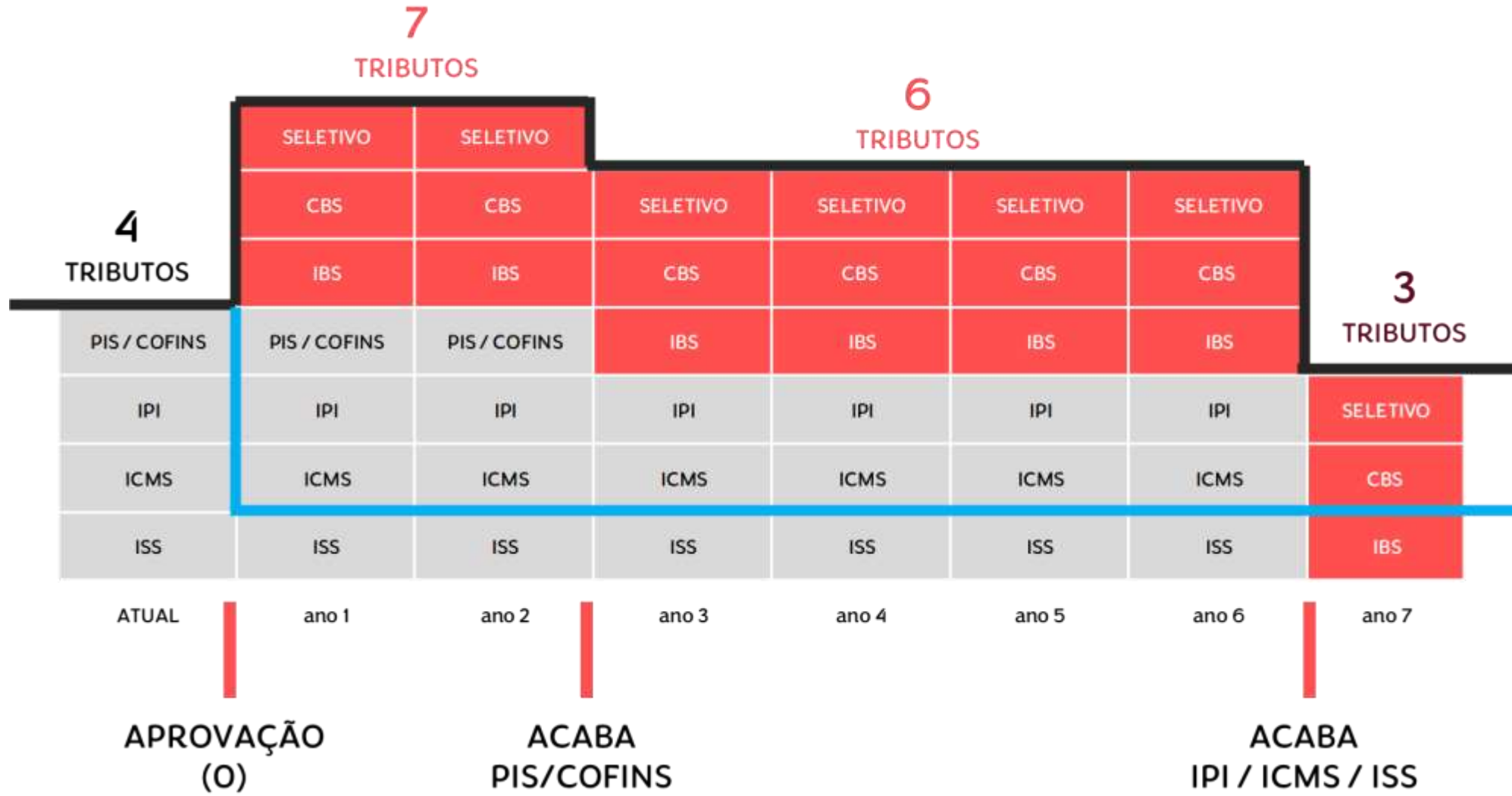
NÃO ENFRENTOU A QUESTÃO DO DESCRUZAMENTO DO IR

“DESCRUZAMENTO” IR X CONTRIBUIÇÕES SOCIAIS

- IR EXCLUSIVO FEDERAL (COM FUNDO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL)
- IVA FEDERATIVO (MAIOR PARTICIPAÇÃO DOS ESTADOS E MUNICÍPIOS)



FORMATO DO R45 NÃO TRARÁ SIMPLIFICAÇÃO



PROPOSTA ATLÂNTICO
1
IMPOSTO IVA
 C/ ONDA

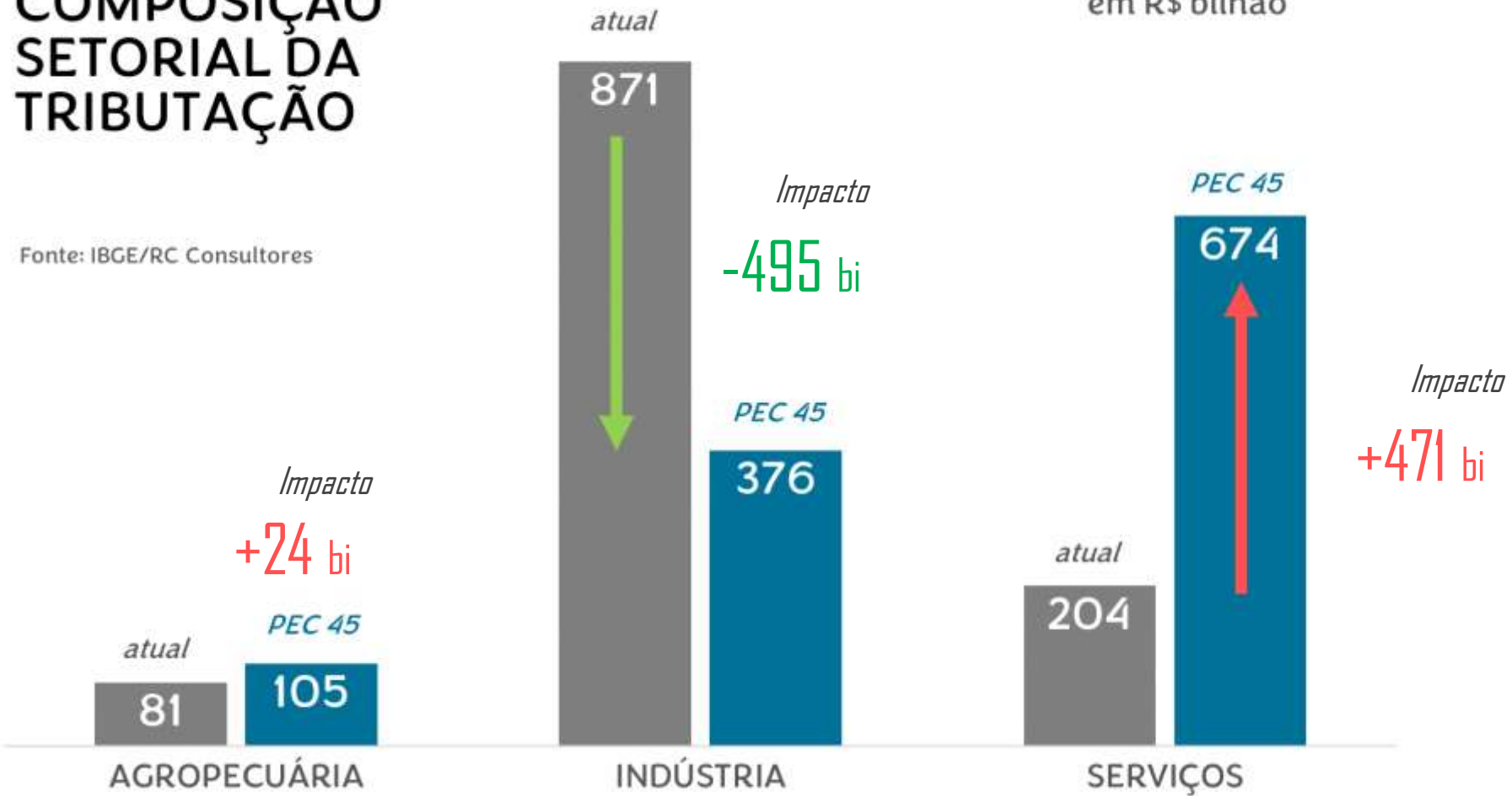
DILEMAS OPERACIONAIS - ESCOPO

BUSCA DESONERAR SETORES EM DETRIMENTO DE OUTROS

COMPOSIÇÃO SETORIAL DA TRIBUTAÇÃO

Fonte: IBGE/RC Consultores

em R\$ bilhão



Fonte: IBGE e RFB (2021)
Elaboração: RC Consultores / Atlântico

COMO DESONERAR R\$ 500 bi DA INDÚSTRIA

SEM IMPACTOS RELEVANTES SOBRE DEMAIS SETORES

*R\$ 500
bilhões*

- R\$ 100 bi

Alcance de parte dos Evasores de Tributos

- R\$ 100 bi

Redução das Despesas Públicas nas 3 esferas

- R\$ 100 bi

Reforma do Imposto de Renda (PF + PJ)

- R\$ 100 bi

Menos Incentivos e Regimes Especiais

- R\$ 100 bi

Efeito do Crescimento sobre a Carga/PIB

REFORMA TRIBUTÁRIA: IVA de 5 Alíquotas

O R45 percebeu tal limitação e, de saída, já elencou nada menos que **OITO GRUPOS** de atividades que pagarão **METADE DA ALÍQUOTA PADRÃO**



DILEMAS OPERACIONAIS - TEMPO

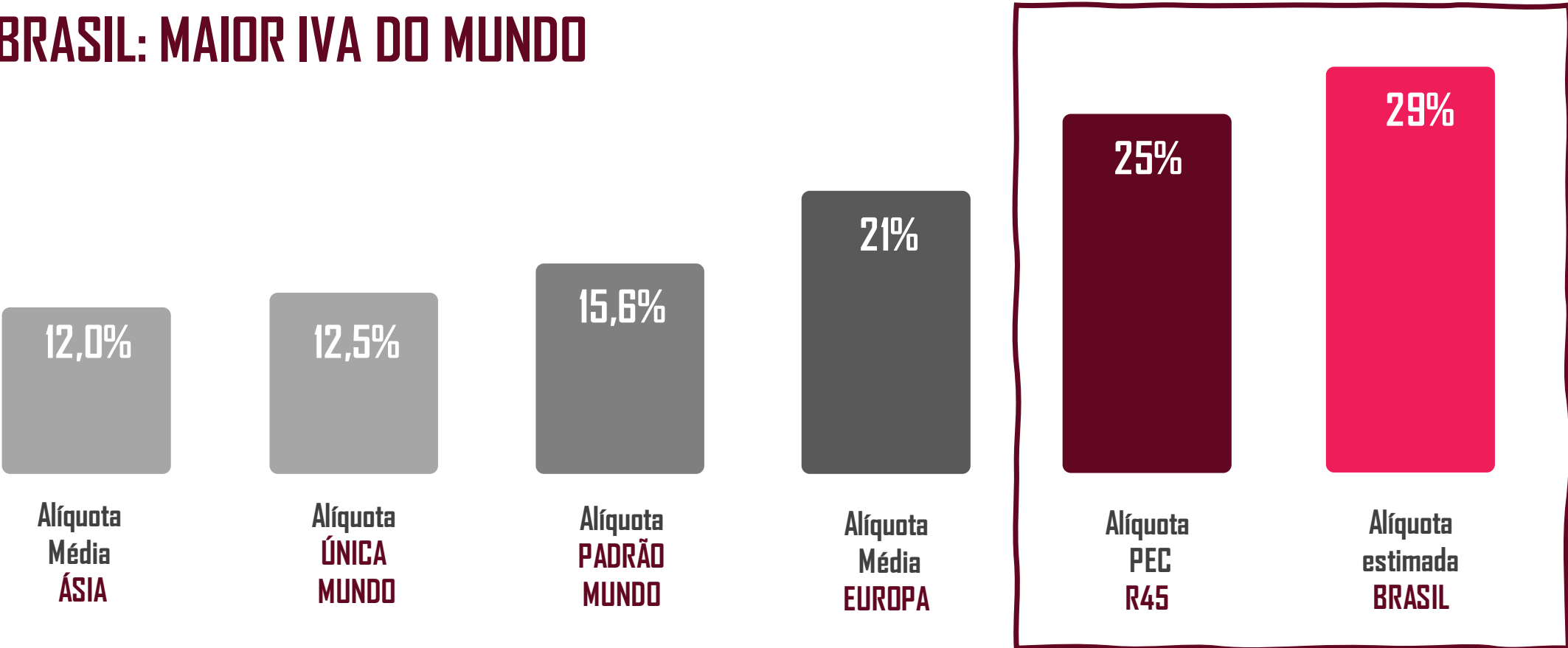
- FALTA DE ASSERTIVIDADE E TEMPESTIVIDADE
- O "TIMING" DA REFORMA NO R45 É INACEITÁVEL
- O PAÍS TEM PRESSA DE IMPLANTAR ALGO SIMPLIFICADO E DESONERADO

SÓ EM 2033 - APÓS UMA DÉCADA DE HOJE - TEREMOS UM "NOVO" SISTEMA TRIBUTÁRIO DO CONSUMO. TEREMOS?

DILEMAS SOCIAIS

FERE DISPOSITIVO CONSTITUCIONAL QUE PREVÊ CRITÉRIO DE "ESSENCIALIDADE" NA IMPOSIÇÃO DE UM TRIBUTO DE CONSUMO

BRASIL: MAIOR IVA DO MUNDO



DILEMAS SOCIAIS – OS “ESQUECIMENTOS” DO R45

Mesmo com “DESONERAÇÃO” da alíquota cheia, **cesta básica ficará mais cara**

Afetação tributária das transações sobre **“DIREITOS”** foi muito pouco debatida

O aluguel popular
- como “direito a uso de imóvel”
- também passará a ser **taxado pelo IVA cheio**

Omissão ao não enfrentar a injustiça da **taxação previdenciária** sobre assalariados formais

Não haverá alívio na **venda de bens móveis usados**
Ex: Auto usado

Sobretaxação da renda da classe média baixa no IR

Como será a divisão burocrática da receita do IVA total entre os três níveis de governo?

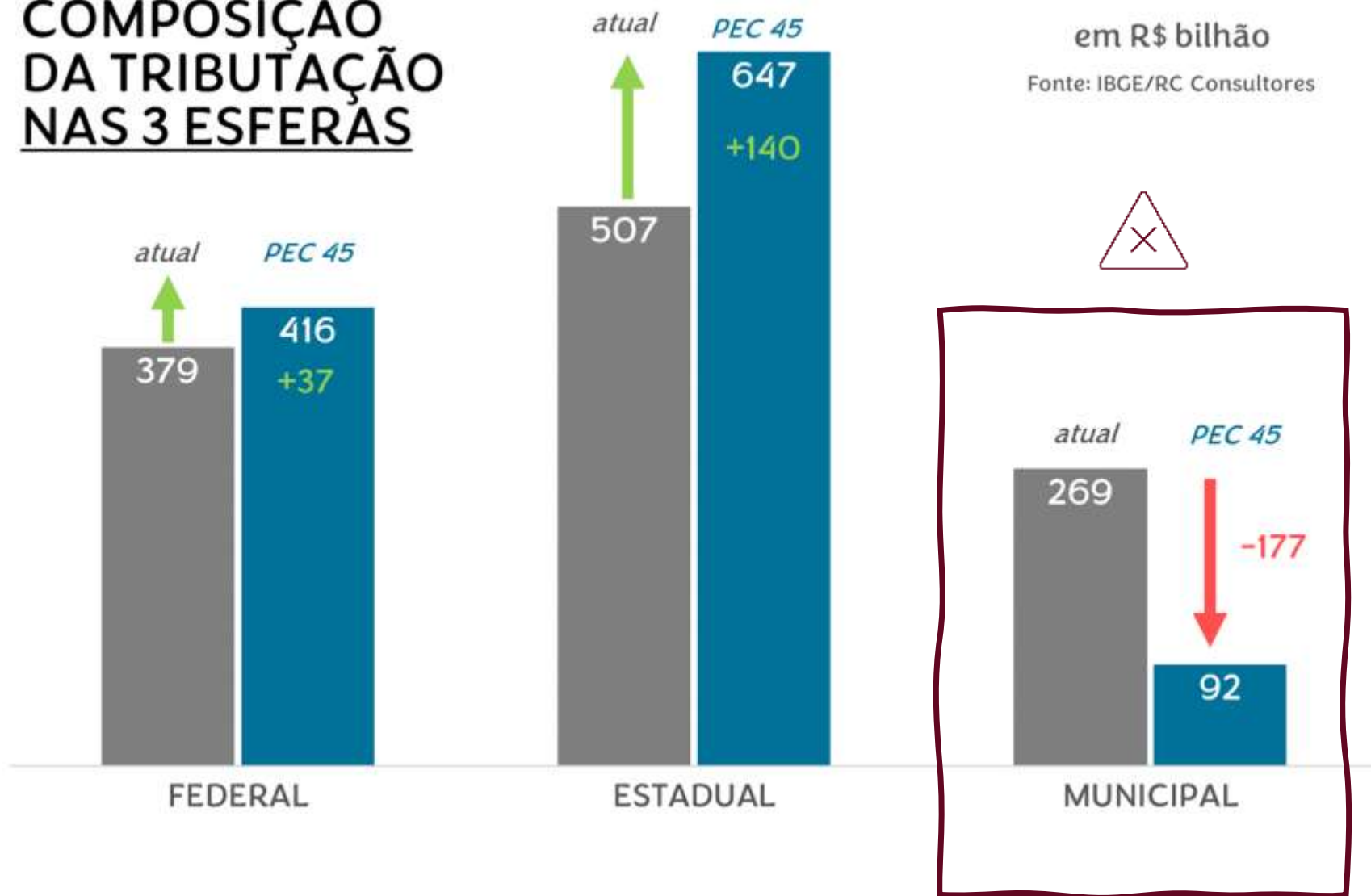
NA GUERRA DO COBERTOR CURTO,
OS MUNICÍPIOS PERDEM

Solução: **TRANSIÇÃO IMEDIATA** VIA ONDA

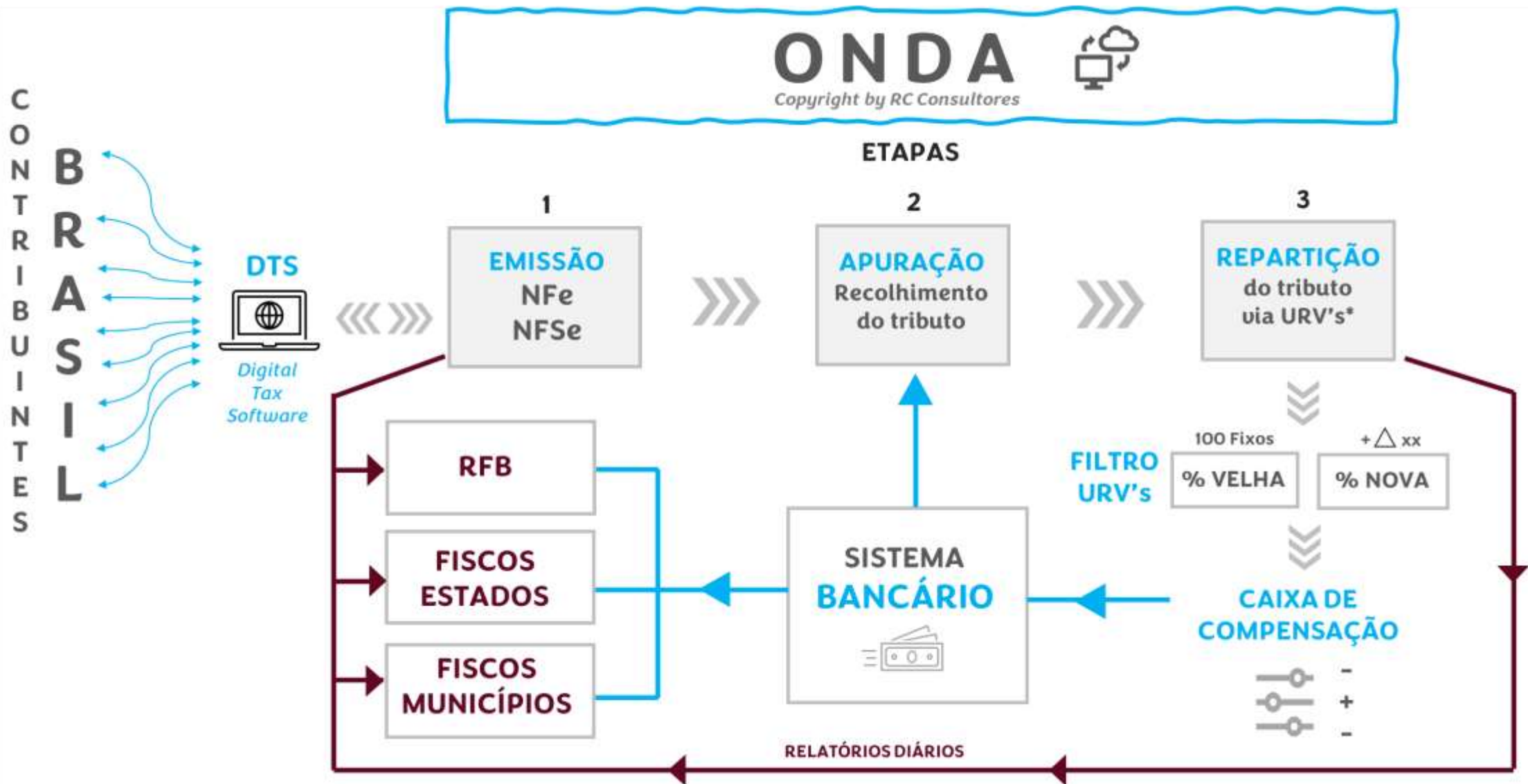
RECEITA NOMINAL DO ANO ZERO É GARANTIDA

DILEMAS POLÍTICOS - Consequências do R45

COMPOSIÇÃO DA TRIBUTAÇÃO NAS 3 ESFERAS



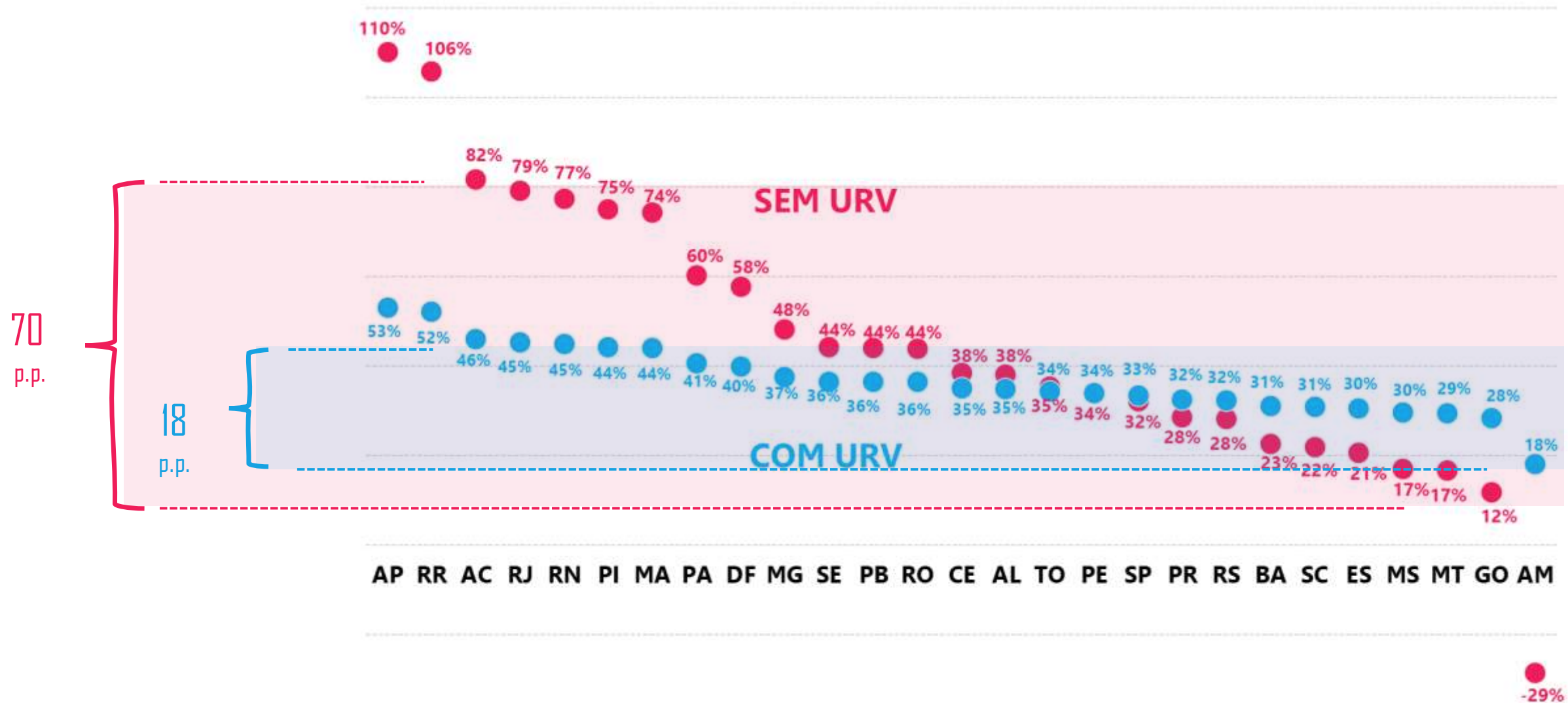
REFORMA COM TRANSIÇÃO IMEDIATA VIA ONDA



*URV: Unidade de Referência de valor. Algoritmos da repartição

IMPACTO NA REPARTIÇÃO DA RECEITA INTERESTADUAL DO IVA*

VARIAÇÕES ACUMULADAS EM 5 ANOS COM URV (NA ORIGEM: 4 p.p.) OU SEM URV (SÓ DESTINO)



Fonte: STN / Elaboração: RC Consultores

* Exercício realizado com a matriz de dados do ICMS de 2013

CONSELHO FEDERATIVO

• EXECUTA

• LEGISLA

• JULGA

Esse Conselho tem todas as características de afronta ao pacto federativo

CRIAMOS UM MONSTRENGO INSTITUCIONAL
ASSEMBLÉIA COM 27 ESTADOS E 5.570 MUNICÍPIOS?

OBRIGADO!

PAULO RABELLO



EMAIL

rabelodecastro@gmail.com



Marcel Caparoz

(11) 94259-6433